



Saksframlegg

Utvalg	Utvalgssak	Møtedato
Fellesnemnda Eide-Fræna	15/2018	12.06.2018

Planprogram - høring - Hustadvika kommune - oppstart kommuneplanens samfunnsdel 2020-2032

Vedlegg

- 1 Planprogram - høring - Hustadvika kommune - oppstart kommuneplanens samfunnsdel 2020-2032

Saksopplysninger

Saken omhandler utlegging av forslag til planprogram for kommuneplanens samfunnsdel til offentlig ettersyn, og med det meldes det om oppstart av planarbeidet med kommuneplanens samfunnsdel. Planarbeidet tar utgangspunkt i nylig vedtatt planstrategi. Det oppfordres til innspill i høringsperioden.

Bakgrunn:

Kommunestyrene i Eide og Fræna kommuner vedtok i juni 2016 å slå seg sammen og blir fra 1.1 2020 Hustadvika kommune.

Fellesnemnda for nye Hustadvika kommune har vedtatt en planstrategi 2018-2020 som omhandler arbeidet med ny samfunnsdel for den nye kommunen. Vedtatt planstrategi drøfter og utdyper behovet for kommuneplanens samfunnsdel basert på utfordringsbilde og ny statlig, regional og kommunal politikk. Fellesnemnda har som mål å få kommuneplanens samfunnsdel på plass til 2020, og at den skal vedtas av det nye kommunestyret for Hustadvika kommune i begynnelsen av 2020.

Plansystemet:

Gjeldende kommuneplaner:

Fræna sin samfunnsdel ble vedtatt i 2005 og arealdelen i 2015. Eide sin kommuneplan ble vedtatt i 2005. Begge kommuneplanene er av eldre dato og det er først behov for å se på en samlet samfunnsdel.

I 2020 skal det utarbeides og vedtas en ny planstrategi for den nye kommunen og det er da naturlig at det ses på arbeid med en ny arealdel. Inntil ny arealdel blir vedtatt vil de eksisterende arealdelene fra begge kommunen gjelde.

Samfunnsdelen:

Utdrag fra regjeringens veileder:

<https://www.regjeringen.no/no/dokumenter/kommuneplanprosessen-samfunnsdelen/id679401/>

«Et viktig prinsipp i ny plan- og bygningslov er at det skal være sterkere kobling mellom samfunnsdel og arealdel. Samfunnsdelen skal gi føringer for kommuneplanens arealdel, for eksempel folketallsutvikling og utbyggingsmønster. Arealdelen skal være et kartmessig bilde av prioriteringer og satsinger i samfunnsdelen, samtidig som kommunens arealressurser og infrastruktur påvirker utviklingsmulighetene.

Samfunnsdelen skal gi overordnede mål og føringer for utvikling av kommunesamfunnet og for kommunen som organisasjon. Handlingsdelen angir hvordan planene skal følges opp de fire påfølgende år eller mer. Et viktig prinsipp er at samfunnsdelen ikke skal være mer omfattende enn nødvendig og legge vekt på tilpasning til kommunenes behov. Kommunen kan ved å prioritere satsingsområder i samfunnsdelen sikre folkelig innflytelse er avhengig av hverandre og utgjør fundamentet i lokaldemokratiet.»

Planprogram:

Alle kommuneplaner og kommunedelplaner skal ha et planprogram som grunnlag for planarbeidet jfr. plan- og bygningsloven § 4-1. Planprogrammet skal gjøre rede for formål og gjennomføringen av kommuneplanarbeidet, både med hensyn til innhold og prosess, opplegg for medvirkning og behov for utredninger. Forslag til planprogram er første skritt for å sette i gang arbeidet med kommuneplanen, og er altså en plan for planleggingen - ikke selve planleggingen eller planen.

Forslag til planprogram sendes på høring og legges ut på offentlig ettersyn samtidig med varsel om oppstart og kunngjøring av planarbeidet.

Fristen skal ikke være kortere enn 6 uker.

Forutsetninger for planarbeidet:

Planprogrammet har satt som mål å se på både internasjonale forventninger, nasjonale forventninger, regional planstrategi og fylkesplan for Møre og Romsdal som overordnede dokumenter som tas ned på lokal planlegging og skal være førende i arbeidet med samfunnsdelen. Det samme skal intensjonsavtalen mellom Eide og Fræna kommuner være i planprosessen.

Internasjonale forventninger - FNs bærekraftsmål:

I arbeidet med samfunnsdelen er noen av FNs bærekraftsmål trukket fram og skal ha ekstra fokus, dette gjelder:

3. God helse
4. God Utdanning,
11. Bærekraftige byer og samfunn,

13. Stoppeklimaendringene,
14. Livet under vann
15. Liv på land

Nasjonale forventninger:

Dokumentet «Nasjonale forventninger til regional og kommunal planlegging» ble vedtatt ved kongelig resolusjon 12. juni 2015. Med utgangspunkt i at de nasjonale forventningene skal bidra til ei planlegging som fremmer bærekraftig utvikling, fokuserer de nasjonale forventningene på følgende tema:

- Gode og effektive planprosesser
- Bærekraftig areal- og samfunnsutvikling
- Attraktive og klimavennlige by- og tettstedsområde

Regional planstrategi og fylkesplan:

Regional planstrategi 2016 – 2020 for Møre og Romsdal ble vedtatt april 2016. Fylkesplan for Møre og Romsdal 2017-2020 har til hensikt å gi et prioriterings- og vedtaksgrunnlag for blant annet kommunene i fylket knyttet til samfunnsutvikling. Disse dokumentene gir føringer for planprosessene til Hustadvika kommune.

Folkehelseloven:

Lov om folkehelsearbeid (folkehelseloven) trådte i kraft 1. januar 2012 som en del av samhandlingsreformen. Folkehelseloven skal bidra til en samfunnsutvikling som fremmer folkehelse, herunder utjevner sosiale helseforskjeller. Kommunen skal i sitt arbeid med kommuneplaner etter plan- og bygningsloven kapittel 11 fastsette overordnede mål og strategier for folkehelsearbeidet som er egnet til å møte de utfordringer kommunen står overfor med utgangspunkt i oversikten etter § 5 annet ledd.

Medvirkning:

Planarbeidet forutsetter at det skal ha bred medvirkning på alle plan. Kommunale enheter, barn- og unge, eldre, innbyggere, politisk verksted, andre sosiale sammenkomster i kommunen samt statlige sektorer skal få mulighet til å komme med innspill og medvirke i planarbeidet.

Utredninger og kartlegginger:

Samfunnsdelen i kommuneplanen skal gi overordnede mål og føringer for utvikling av kommunesamfunnet og for kommunen som organisasjon. I kommunesammenslåingsarbeidet er det satt i gang arbeid som vil komme til nytte. Tre grupper innenfor områdene «helse, sosial og omsorg», «oppvekst, kultur og kunnskap» og «teknisk, miljø og næring» er opprettet og er i gang. Gruppene skal legge fram målsettinger og vise retningsangivelser på tjenesteytingen for sine kommuneområder. Det er også gjennomført en del kartlegginger av tjenesteområdene i prosjekt Hustadvika som vil være nyttig i kommuneplanarbeidet

Det er utarbeidet statistikkpakke for Hustadvika kommune 2018. Folketallsframskrivinger basert på 2018-tall kommer 15.juni. Dette skal benyttes i planarbeidet. Andre framskriver som det kan være behov for vil bli etterspurt. Når det gjelder folkehelseoversikter, er disse ganske oppdaterte. Ungdatatall fra 2018 fra begge kommunen skal benyttes når den blir tilgjengelig. Kartlegging av funksjonell strandsoner, samt kartlegging og verdsetting av friluftsområde skal gjennomføres.

Det kan i arbeidet bli behov for andre kartlegginger og utredninger. Dette vil prosjektleder komme tilbake til ved behov.

Vurdering

Utkast til planprogram inneholder de elementene som loven krever. Loven legger vekt på at planprogrammet er et fleksibelt verktøy som skal tilpasses den konkrete plansituasjon og planbehov.

Parallele planprosesser i Hustadvika-prosjekter vil inngå i utredninger og drøftinger, samtidig som planarbeidet leverer premisser til disse. Fellesnemnda vil ha en viktig rolle i arbeidet. Medvirkning skal skje bredt og fortløpende.

Når det gjelder behov for utredning vil dette kunne løses gjennom utarbeidelse av drøftingsnotater, både de som administrasjonen utarbeider og de som hentes eksternt. Prosjektleder for etablering av Hustadvika kommune ser det som formålstjenlig at en går aktivt ut og oppfordrer til innspill og bidrag til å belyse temaene som framgår av planprogrammet. I den endelige behandlingen av planprogrammet vil dermed utrednings tema og utredningsbehov kunne konkretiseres nærmere – på bakgrunn av innspill i høringen.

Det legges opp til en konsentrert planprosess hovedsakelig høsten 2018 og våren 2019. Høsten 2019 skal trådene samles før sluttbehandlingen som skjer ved årsskiftet til 2020 - og etter at ny samfunnsdel har vært lagt ut til offentlig ettersyn i seks uker.

Prosjektgruppa som jobber med denne planprosessen har orientert fylkesmann og fylkeskommune om arbeidet med planprogrammet, og vi har fått orientering om aktuelle tema, regionale planer og øvrige prosesser som kan være relevante i planarbeidet vårt.

Med bakgrunn i redegjørelsen ovenfor anbefaler prosjektleder at det varsles oppstart på planarbeidet for kommuneplanens samfunnsdel år 2020-2032, og at forslag til planprogram legges ut til offentlig ettersyn og sendes på høring.

Prosjektleders tilråding:

1. Fellesnemnda for etablering av Hustadvika kommune melder oppstart av planarbeid med kommuneplanens samfunnsdel.
2. Planprogram for kommuneplanens samfunnsdel 2020-2032 legges ut til offentlig ettersyn, og sendes ut på høring i 6 uker i henhold til plan- og bygningsloven §4-1 jfr. §§ 11-2 og 11-12 til 11-15. På grunn av sommerferien utvides høringsperioden med fire uker.

Behandling i Fellesnemnda Eide-Fræna - 12.06.2018

Prosjektleders innstilling ble enstemmig vedtatt.

Vedtak:

1. Fellesnemnda for etablering av Hustadvika kommune melder oppstart av planarbeid med kommuneplanens samfunnsdel.
2. Planprogram for kommuneplanens samfunnsdel 2020-2032 legges ut til offentlig ettersyn, og sendes ut på høring i 6 uker i henhold til plan- og bygningsloven §4-1 jfr. §§ 11-2 og 11-12 til 11-15. På grunn av sommerferien utvides høringsperioden med fire uker.

