



Planprogram for
kommuneplanens
samfunnsdel
(2020-2030)

Hustadvika
kommune

Høringsutkast

Sak PS15/18 den 12.06.2018

Innhold

Forord	3
1 Bakgrunn – plansystemet	4
Hva er en kommuneplan?	4
2 Ny kommuneplan for Hustadvika	5
Kommuneplanprosessen	5
Planprogram	5
Formålet med kommuneplanarbeidet	6
Intensjonsavtalen	6
3 Føringer og forventninger	7
Internasjonale føringer og forventninger	7
Nasjonale føringer og forventninger	8
Andre nasjonale føringer	8
Folkehelselova	9
Regionale føringer og forventninger	10
Regional planstrategi	10
Fylkesplan 2017 – 2020 ble vedtatt i sak U-142/16	11
Andre regionale føringer som er relevant for Hustadvika kommune	11
Lokale føringer og forventninger	11
Kommunedelplan	12
Intensjonsavtalen	12
4 Utviklingstrekk, utfordringer og muligheter	12
Samfunnsdelen vil spille opp mot en arealbruksstrategi	14
Hovedtema og sentrale problemstillinger	14
5 Medvirkning og fremdrift i planarbeidet	15
Organisering og opplegg for medvirkning og dialog	15
Fremdriftsplan	16
Kartlegging og andre utredninger	17

Forord

Dette dokumentet er et planprogram for hvordan kommunen vil legge til rette for arbeidet med revisjon av kommuneplanens samfunnsdel.

Formålet med planprogrammet er å legge til rette for en bred og åpen diskusjon om hvilke premisser og rammer som skal være styrende for planarbeidet og hvilke utredninger som skal lages.

Forslag til program vil legges ut til offentlig ettersyn etter vedtak i fellesnemnda for etableringen av Hustadvika kommune. Med dette meldes det også om oppstart av planarbeidet med kommuneplanens samfunnsdel. Planarbeidet tar utgangspunkt i nylig vedtatt planstrategi.

Forsidebildet er tatt av Helge Martin Rønnes

1 Bakgrunn – plansystemet

Dette dokumentet er et planprogram for hvordan fellesnemnda for etablering av Hustadvika kommune vil legge til rette for utarbeidelsen av kommuneplanens samfunnsdel for Hustadvika kommune 2020-2032.

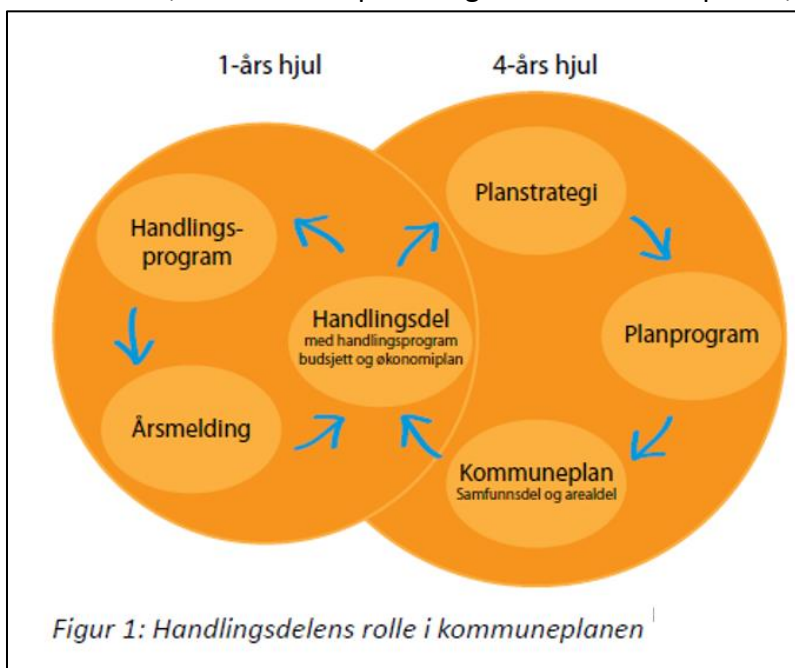
Hva er en kommuneplan?

Alle kommuner skal ha en samlet kommuneplan som omfatter samfunnsdel med handlingsdel og arealdel (Plan- og bygningsloven (PBL) § 11-1). Kommuneplanen er kommunens overordnede plan og viktigste politiske styringsdokument. Den gir langsiktige rammer for utvikling av kommunesamfunnet som helhet og bruken av arealressursene.

Kommuneplanens samfunnsdel er et strategidokument som viser kommunens langsiktige mål og strategier for kommunesamfunnet, kommunens virksomhet og hvilke utfordringer og muligheter kommunen står overfor.

Kommuneplanens arealdel er juridisk bindende og styrer den langsiktige arealutviklingen og er styrende for mer detaljerte arealplaner og utbyggingstiltak. Arealdelen skal vise sammenhengen mellom fremtidig samfunnsutvikling og arealbruk og sikre at arealbruken i kommunen bidrar til å nå mål i samfunnsdelen.

Kommuneplanens handlingsdel er en plan for gjennomføring av kommuneplanens samfunnsdel, kommunedelplaner og eventuelt andre planer, og skal vise hva kommunen vil



Figur 1: Handlingsdelens rolle i kommuneplanen

prioritere de fire neste budsjettårene for å nå kommuneplanens mål. Handlingsdelen blir dermed et av kommunens viktigste styrings- og rapporteringsverktøy, både i 4-års- og i 1-års-perspektivet.

Målet er at handlingsdelen og den årlige revideringen av denne skal være en integrert del av kommuneplanprosessen.

1-års hjulet og 4-års hjulet er illustrert i figur 1.

2 Ny kommuneplan for Hustadvika

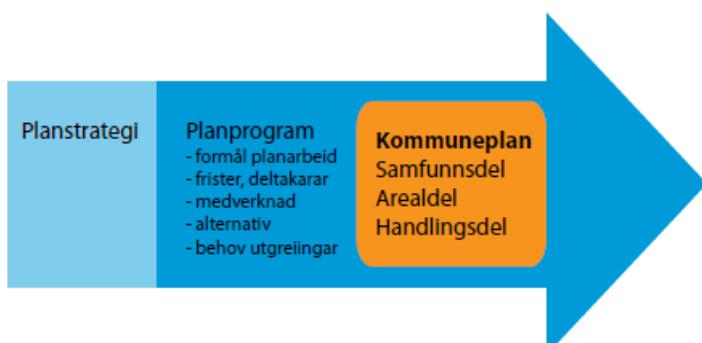
Eide og Fræna kommuner vedtok i 2016 å slå seg sammen, og blir fra 1.1.2020 Hustadvika kommune. Intensjonsavtalens kapittel 4 beskriver målsettinger for nye Hustadvika kommune som samfunnsutvikler. Det handler om langsiktig tenkning rundt utbygging av infrastruktur, steds- og sentrumsutvikling, næringsutvikling, samfunnsutvikling og arealbruk i bred forstand.

I intensjonsavtalens kapittel 5 om samfunnsutvikling står blant annet:

«En ny kommuneplanprosess (samfunns- og arealplan) må settes i gang tidlig i den nye kommunen. Denne vil danne grunnlaget for framtidig tjenestestruktur, og sikre høring og involvering av innbyggere og andre aktører.»

Kommuneplanprosessen

For alle kommuneplaner skal det utarbeides et planprogram som grunnlag for planarbeidet, se figur 2:



Figur 2: Kommuneplanprosessen.

Vedtatt kommunal planstrategi for Hustadvika kommune drøfter og utdyper behovet for en kommuneplan, basert på utfordringsbilde og ny statlig, regional og kommunal politikk. Planstrategien er førende for de temaene som beskrives videre i planprogrammet.

Planprogram

Planprogrammet er hjemlet i plan- og bygningslovens § 11-13 og § 4-1. Planprogrammet skal gjøre rede for gjennomføringen av kommuneplanarbeidet både med hensyn til innhold og prosess.

Planprogrammet sin hovedoppgave er å tydeliggjøre hva som skal behandles i kommuneplanen, avklare hvilke temaer som kommuneplanen skal konsentrere seg om og synliggjøre hvilken kunnskap som er nødvendig for å vedta planen. Det er viktig å legge til rette for en medvirkningsprosess som skal sikre god forankring av planen slik at den kan bli et styrende dokument. Det er viktig at kommuneplanen sin samfunnsdel og arealdel henger sammen. I dette planprogrammet blir det lagt opp til at samfunnsdelen kommer først. Samfunnsdelen skal gi grunnlag for videre arbeid med arealdelen. Det er et utstrakt mål i

planprosessen å få til en sterkere kopling mellom kommuneplan, handlingsdel, budsjett og økonomiplan.

Forslag til planprogram skal legges ut til offentlig ettersyn. Planprogrammet skal vedtas av Fellesnemda for nye Hustadvika kommune.

Formålet med kommuneplanarbeidet

Formålet med å utarbeide kommuneplanens samfunnsdel for Hustadvika kommune 2020-2032, vil være å innarbeide felles mål, strategier og tiltak (inkludert økonomiplan) i en og samme plan. Gjennom bred dialog og utstrakt medvirkning vil planen være et resultat av de behov og prioriteringer som vurderes og drøftes underveis. Planen skal på den måten kunne svare ut hovedmålsettingene som er nedfelt i intensjonsavtalen.

Kommuneplanen skal gjelde både for kommunen som organisasjon og for kommunesamfunnet som helhet jfr. Pbl § 11-2.

Hovedmålsettingene for den nye kommunen er nedfelt i en framforhandlet intensjonsavtale datert 24.5.2016.

Intensjonsavtalen

Visjon for den nye kommunen

«Hustadvika- pågangsmot på kysten- ressurser på land og hav.
En fremtidsrettet kommune for bosetning med vekt på det gode liv»

Intensjonsavtalen pkt. 4 beskriver målsettinger for nye Hustadvika kommune som samfunnsutvikler.

Gode og likeverdige tjenester:

- Bærekraftig økonomi
- Desentraliserte tilbud innenfor basistjenestene
- Sterkere fagmiljø, bedre ressursutnyttelse og rettsikkerhet for innbyggerne
- Kvalitet i skole og barnehage gjennom enhetlig utvikling og samarbeid.
- God Helse for innbyggerne
- Omsorg med fokus på livskvalitet og mulighet for å bo lengst mulig i eget hjem
- Styrket ungdomsarbeid gjennom medvirkning og forebyggende arbeid

Helhetlig og samordnet samfunnsutvikling:

- Vokser for regionen- Hustadvika kommune skal være en foretrukket kommune for bosetting i hele regionen
- Sikre attraktive boligtomter i hele kommunen
- Den nye kommunen skal bidra til økt samarbeid mellom Nordmøre og Romsdal
- Aktive og deltakende innbyggere gjennom frivilligheten
- Bedre ressursutnyttelse og større fagmiljø innen samfunnsplanlegging
- Legge til rette for et variert og sterkt næringsliv
- Større mulighet til å ta posisjoner for regionalpåvirkning
- Legge til rette for bedre kollektivtransport

- Sammenhengende gang- og sykkelveg gjennom hele kommunen
- Satse på et rikt kulturliv gjennom blant annet kulturskole og frivillighet

Bærekraftig og sterk kommune:

- Videreføre en effektiv administrasjon for å unngå økt byråkratisering
- Bredt og variert næringsliv
- Større fagmiljø for arealplanlegging
- Bærekraftig ressursutnyttelse på land og hav
- Den nye kommunen har som mål å øke matproduksjonen med 1%årlig
- Utvikle en sterk reiselivskommune regionalt, nasjonalt og internasjonalt
- Møte klimautfordringer gjennom satsing på miljøtiltak, og bidra til å innfri nasjonale og internasjonale mål

3 Føringer og forventninger

I følge plan- og bygningslova § 1.1 skal planlegging bidra til å samordne statlige, regionale og kommunale oppgaver. Dette kapittelet inneholder noen av de viktigste føringene for planarbeidet.

Internasjonale føringer og forventninger

FN har utviklet 17 bærekraftsmål som skal fungere retningsgivende for land, næringsliv og sivilsamfunn.



Figur 3: FN sine bærekraftsmål. Kilde: www.fn.no

Målene er forankret i en felles arbeidsplan for å utrydde fattigdom, bekjempe ulikhet og stoppe klimaendringene innen 2030. FNs bærekraftsmål gjelder for alle land i verden – også de rike. Dette betyr at bærekraftsmålene vil ha innvirkning på norsk politikk.

FNs verdenskommisjon for miljø og utvikling sin rapport *Vår felles framtid* (1987) definerer begrepet bærekraftig utvikling slik:

«Utvikling som imøtekommer dagens behov uten å ødelegge mulighetene for at kommende generasjoner skal få dekket sine behov».

Nasjonale føringer og forventninger

I Plan- og bygningslovens formålsparagraf (§ 1-1) står følgende:

«Loven skal fremme bærekraftig utvikling til beste for den enkelte, samfunnet og fremtidige generasjoner. Samfunnsplanlegging både på regionalt og kommunalt nivå er det konkrete verktøyet for å sikre dette».

Videre står det i Pbl. § 6-1 at Kongen hvert fjerde år skal utarbeide et dokument med nasjonale forventninger til regional og kommunal planlegging.



Nasjonale forventninger til regional og kommunal planlegging ble vedtatt ved kongelig resolusjon 12. juni 2015.

I dette dokumentet er det pekt på hvilke hensyn fylkeskommunene og kommunene bør legge vekt på for å få gjennomført nasjonal politikk.

I forventningsdokumentet er det tre hovedtema:

- Gode og effektive planprosesser
- Bærekraftig areal- og samfunnsutvikling
- Attraktive og klimavennlige by- og tettstedsområde

Figur 3: Forsiden av Nasjonale forventninger til regional og kommunal planlegging (2015)

Andre nasjonale føringer

Sentrale lover og retningslinjer som legger føringer for kommunal planlegging:

- Landbruks- og matpolitikken – Velkommen til bords. Meld. St. 9 (2011–2012)
- Lov om folkehelsearbeid (folkehelseloven)
- Lov om forvaltning av naturens mangfold (naturmangfoldloven)
- Lov om friluftslivet (friluftslvsloven)
- Lov om jord (jordlova)
- Lov om kommunal beredskapsplikt, sivile beskyttelsestiltak og sivilforsvaret (sivilbeskyttelsesloven)
- Lov om kommunale helse- og omsorgstjenester m.m. (helse- og omsorgstjenesteloven)
- Lov om konsesjon ved erverv av fast eiendom (konsesjonsloven) mv.
- Lov om kulturminner (kulturminneloven)
- Lov om planlegging og byggesaksbehandling (plan- og bygningslova)
- Lov om skogbruk (skogbrukslova)
- Lov om vassdrag og grunnvann (vannressursloven)

- Lov om vern mot forurensninger og om avfall (forurensningsloven)
- Forskrift om konsekvensutredninger for planer etter plan- og bygningsloven (FOR 2014-12-19-1726)
- Forskrift om rikspolitisk bestemmelse for kjøpesentre (FOR 2008-06-27 nr 742)
- Kommunereformen – nye oppgaver til større kommuner. Meld. St. 14 (2014–2015)
- Nasjonal jordvernstrategi (Prop. 127 S (2014–2015))
- Regjeringens miljøpolitikk og rikets miljøtilstand. St.meld. nr. 26 (2006–2007)
- Retningslinje for behandling av støy i arealplanlegging (T-1442/2012)
- Rikspolitiske retningslinjer for universell utforming
- Rikspolitiske retningslinjer for verna vassdrag
- Rikspolitiske retningslinjer for å styrke barn og unges interesser i planleggingen
- Statlige planretningslinjer for differensiert forvaltning av strandsonen langs sjøen (Kgl.res. av 25. mars 2011)
- Statlige planretningslinjer for samordnet bolig-, areal- og transportplanlegging (Kgl. res. av 26.09.2014).

Folkehelselova

[Lov om folkehelsearbeid \(folkehelseloven\)](#) trådte i kraft 1. januar 2012 som en del av samhandlingsreformen. Folkehelseloven skal bidra til en samfunnsutvikling som fremmer folkehelse, herunder utjevner sosiale helseforskjeller. Loven legger til rette for politisk forankring av folkehelsearbeidet og for en langsiktig, systematisk innsats.

Folkehelseloven § 5 krever at kommunen skal ha nødvendig oversikt over helsetilstanden i befolkningen og de positive og negative faktorer som kan virke inn på denne. Oversikten skal blant annet baseres på:

- a) Opplysninger som statlige helsemyndigheter og fylkeskommunen gjør tilgjengelig etter §§ 20 og 25,
- b) Kunnskap fra de kommunale helse- og omsorgstjenestene, jf. helse- og omsorgstjenesteloven § 3-3 og
- c) Kunnskap om faktorer og utviklingstrekk i miljø og lokalsamfunn som kan ha innvirkning på befolkningens helse. Oversikten skal være skriftlig og identifisere folkehelseutfordringene i kommunen, herunder vurdere konsekvenser og årsaksforhold. Kommunen skal særlig være oppmerksom på trekk ved utviklingen som kan skape eller opprettholde sosiale eller helsemessige problemer eller sosiale helseforskjeller.

Departementet kan gi nærmere forskrifter om krav til kommunens oversikt.

§ 6 i Folkehelseloven krever at oversikten etter § 5 annet ledd skal inngå som grunnlag for arbeidet med kommunens planstrategi. En drøfting av kommunens folkehelseutfordringer bør inngå i strategien, jf. plan- og bygningsloven § 10-1. Oversiktsdokumentet skal være et aktivt redskap i arbeidet med kommuneplanens samfunnsdel for den nye kommunen. Både som grunnlag for å vurdere utfordringsbildet, og som et redskap for å definere fortrinn og ressurser som kan bidra til å fremme befolkningens helse.

Kommunen skal i sitt arbeid med kommuneplaner etter plan- og bygningsloven kapittel 11 fastsette overordnede mål og strategier for folkehelsearbeidet som er egnet til å møte de utfordringer kommunen står overfor med utgangspunkt i oversikten etter § 5 annet ledd.

Regionale føringer og forventninger

Regional planstrategi

Fylkeskommunen skal minst en gang hver valgperiode, og senest ett år etter konstituering, utarbeide en regional planstrategi. Dette skal skje i samarbeid med kommuner, statlige organ, organisasjoner og institusjoner. Planstrategien skal beskrive viktige utviklingstrekk og utfordringer, vurdere langsiktige utviklingsmuligheter. Den skal ta stilling til hvilke spørsmål som skal tas opp gjennom regional planlegging.

Disse temaene forventer regjeringa at fylkeskommunene – og kommunene – skal vareta i planleggingen si:

- Et klimavennlig og sikkert samfunn
- Aktiv forvaltning av natur- og kulturminneverdier
- Framtidsretta næringsutvikling, innovasjon og kompetanse
- Samordna bustad-, areal- og transportsystem
- Levende by- og tettstadsentrum
- Helse og trivsel

I forventingsdokumentet varsler regjeringa flere nye dokument som vil gi føringer for regional- og kommunal planlegging. Disse vil supplere eller erstatte eksisterende føringer:

- Nye energikrav til bygg
- Klimaprofiler for alle fylka i Norge
- Statlige planretningslinjer for klimatilpassing
- Nasjonal bioøkonomi-strategi
- Nasjonal jordvernstrategi
- Forenkling av utmarksforvaltningen
- Handlingsplan for et betre fungerende boligmarked
- Nasjonal sykkelstrategi
- Nasjonal gåstrategi

Regional planstrategi 2016 – 2020 for Møre og Romsdal ble vedtatt april 2016.

Planstrategien setter søkelys på

- Gode og inkluderende lokalsamfunn og byer
- Godt og bredt kultur- og fritidstilbud
- God og tilstrekkelig kompetanse
- God konkurransekraft og nyskaping
- Gode og samfunnsutviklende samferdselsløsninger
- Gode oppvekst- og levekår
- God miljømessig bærekraft

Fylkesplan 2017 – 2020 ble vedtatt i sak U-142/16

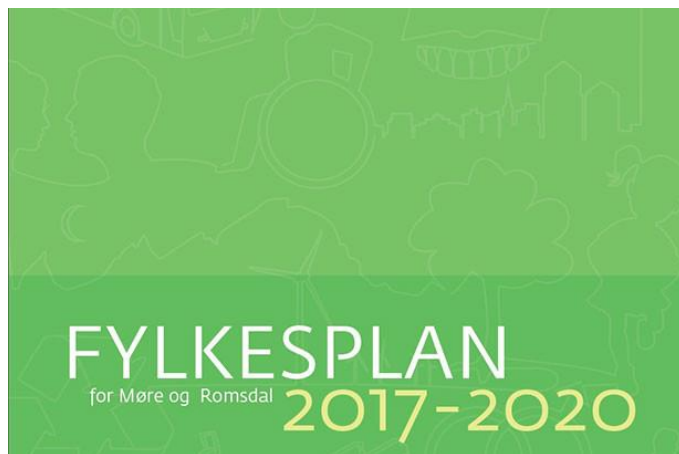
Fylkesplan for Møre og Romsdal 2017-2020 har til hensikt å gi et prioriterings- og vedtaksgrunnlag for blant annet kommunene i fylket knyttet til samfunnsutvikling.

Fylkesplan 2017-2020 har følgende satsingsområder:

- Attraktive bo- og arbeidsmarkedsregioner
- Omstilling
- Integrasjon

Som gjennomgående perspektiv videreføres tre gjennomgående perspektiv:

- Klima og miljø
- Barn og unge
- Likestilling og inkludering
- Folkehelse



Andre regionale føringer som er relevant for Hustadvika kommune

- Regional delplan for klima og energi vedtatt 15.06.2015 sak T-24/15
- Regional delplan for kulturminne av regional og nasjonal verdi vedtatt 15.juni 2015
- Regional delplan for folkehelse vedtatt 10.12.2013 sak T-78/13
- Regional delplan for tannhelse vedtatt sak T-59/13
- Regional delplan for inngrepsfrie naturområde vedtatt 11.04.2000 sak T11/00
- Grunnlagsdokument til satsingsområdet samferdsel i fylkesplanen
- Regional delplan for klima og energi vedtatt 15.juni 2015
- Regional delplan for attraktive byer og tettsteder vedtatt 15.juni 2015 sak 32/2015
- Regional plan for vassforvaltning i vassregion vedtatt 8.12.2015 sak T-82/15
- Regional delplan for museum vedtatt sak T-52/17
- FylkesROS Møre og Romsdal

Lokale føringer og forventninger

Eksisterende kommuneplan for Eide er fra 2005. Fræna har samfunnsdel fra 2005 og arealdel fra 2014.

Fellesnemda for nye Hustadvika kommune har vedtatt at det nå skal lages en ny samfunnsdel for Hustadvika kommune. Ny arealdel vil komme senere. Inntil videre gjelder arealdelene fra begge kommunene til ny blir vedtatt som en felles arealdel.

De viktigste diskusjonene som kan bli krevende og som er et mål å få til i den nye kommunen er disse:

- Gode og likeverdige tjenester
- Helhetlig og samordnet samfunnsutvikling
- Bærekraftig og sterk kommune
- Styrket lokaldemokrati

Kommunedelplan

Eide kommune har vedtatt at det skal startes opp arbeid med en ny kommunedelplan for et område fra Krakelia og ned mot Skjelvika. Det skal her primært legges til rette for framtidig boligområde.

Intensjonsavtalen

Denne vil legge føringer for arbeidet med kommuneplanen.

Planstrategi samfunnsdelen

Det er utarbeidet en planstrategi 2028-2020 spesielt for samfunnsdelen Hustadvika. Denne er med på å legge føringer for det videre planarbeidet.

4 Utviklingstrekk, utfordringer og muligheter

Her er brukt stort sett tall fra kommunestatistikken for nov 2017- kilde: SSB (Hustadvika + Eide + Fræna)

I juni 2018 kommer ny oppdatert statistikk basert på SSB, og her vil den benyttes i det videre arbeidet. Der hvor det kan bli et behov for mer informasjon vil dette bli hentet inn spesielt.

Folketall

I 2017 hadde den nye kommune et folketall på 13195 personer. Befolkningsveksten består av fødselsoverskudd og netto tilflytting. For å få økt folkevekst er det først og fremst innvandring som får folketallet til å stige jevnt framover.

Antall kvinner mellom 20-til 39 år pr. 100 menn ligger på omtrent 90. Det er derfor et underskudd på kvinner i denne aldersgruppen i forhold til menn.

Eldre

Statistikk viser at antall eldre fra 67 år og oppover vil øke med omtrent 1000 personer fram mot 2032

Andelen eldre fra 80 år og oppover vil etter framskriving mot 2032 stige. Her viser statistikk en økning på 7% i både Eide og Fræna fram til 2030

Forsørgerbyrde for eldre

Forholdet mellom antall yrkesaktive og yrkespassive vil gå ned. Hustadvika vil her ligge lavere enn fylket og landet.

Innvandring

Innvandringen fra 2016 til 2017 har samlet en liten vekst (+20 personer). Det er mest innvandring fra Europa. Størst innvandring er det fra Polen og Litauen.

Barnehage og skole

Hustadvika kommune har 7 kommunale barnehager og 4 private. I overkant går 750 barn i barnehage.

Hustadvika har 8 grunnskoler. 2 skoler er kombinert med ungdomsskole mens to er ren ungdomsskole. Grunnskolen har omtrent 1700 elever. Fra Aukra kommune er det leid plass til ungdomsskoleelever i Julsundet.

Kommunen har SFO-tilbud ved alle barneskolene.

Videregående skole

Videregående skoler er fylkeskommunes ansvar. Fræna videregående skole ligger i Elnesvågen. Pr. 1.1.2018 går 229 elever fra Eide og Fræna på Fræna videregående. På Molde videregående og Romsdal videregående går henholdsvis 73 og 100 elever fra Hustadvika. Noen går også på Atlanten (2), Borgund (4), Fannefjord (10), Gjermundnes (6) og Kristiansund (8), Rauma (2) videregående skoler.

Andre skoler

Hustadvika har 2 kulturskoler og 1 leirskole, samt Fræna opplæringscenter Frafall fra videregående skole er høyt jfr. statistikk fra fylket.

Elever som ikke har fullført yrkesfaglig utdanning etter fem år er relativt høyt.

Andel av befolkning med videregående skole eller høyere utdanning er relativt lav.

Pendling

Fra Hustadvika pendler til og fra kommunen:

1866 til Molde mens 426 pendler inn til kommunen

142 til Aukra med 63 pendler inn til kommunen

90 til Kristiansund mens 29 pendler inn til kommunen

88 til Averøy mens 117 pendler inn til kommunen

Som en ser går hovedstrømmen av pendling til og fra Molde. I noe mindre grad mellom de andre nabokommunene.

Næringsstruktur

Fræna har et nasjonalt tyngdepunkt innen bergverk/stein/mineral. Eide har et lokalt tyngdepunkt innen samme kategori. Det er også et lokalt tyngdepunkt i fylket innen fiskeri/havbruk. Fræna har en mindre konsentrasjon innen landbruksbasert næringsindustri.

Hustadvika har store næringer innen industri, bygg- og anlegg, kraft og vassforsyning. Videre er det en god del servicenæringer og helse- og sosialtjenester. Primærnæringene landbruk og fiske er også viktige næringer.

Arbeidsplassdekning

Fræna har i underkant av 70% mens Eide har mellom 70-80% arbeidsplassdekning

Sysselsetting

Endring i sysselsettingen: Her har Eide en vekst for 2015 – 2016 på mer enn 4%. Fræna har en nedgang med 0-2%.

Boliger (2017)

4940 eneboliger
586 tomannsboliger
433 rekkehus, kjeder og andre småhus
44 boligblokk
73 for bofellesskap
218 andre boligtyper

Det er 52 igangsatte boliger i 2016, og det ble fullført 90 boliger

Sjukesplasser

Tallet på sjukeheims plasser i 2016 er 97

Samfunnsdelen vil spille opp mot en arealbruksstrategi

Samfunnsdelen vil også spille opp til en arealbruksstrategi som skal videreføres i arealdelen. I forhold til dette skal det også tas hensyn til vurderinger opp mot forutsetninger gitt fra staten med hensyn til jordvern, kulturvern, naturmangfold, samordnet areal- og transport, sentrumsstruktur, boligpolitikk osv.

Hovedtema og sentrale problemstillinger

Samfunnsutviklingen i den nye kommunen har noen trekk som kan gi grobunn for bekymring. Med utfordringer menes i denne sammenhengen utfordringer som eksisterer innad i befolkningen, som befolkningsutvikling, psykiske helseproblemer, ensomhet, mobbing og mistrivsel i nærmiljøet. Med ytre utfordringer menes de faktorer som påvirker lokalmiljøet utenifra, som klimaendringer, økt fare for ras, tap av biologisk mangfold, nedbygging av dyrkbar mark, endring i globale og nasjonale økonomiske forutsetninger, økende terrortrussel og økt fare for store globale epidemier og smittefare.

I vedtatt planstrategi for Hustadvika kommune ble følgende utviklingstrekk trukket frem som utfordrende for samfunnsutviklingen (i tabellform):

Utfordring	Den nye kommunen skal:
Stagnasjon i befolkningsutviklingen	Skape vekst og utvikling i hele kommunen
Opprettholde fødselsoverskuddet	Utnytte styrkene i alle deler av kommunen til felles beste Skape gode og attraktive bo- og oppvekstmiljøer i hele kommunen, og legge spesielt til rette for økt bosetting av unge i kommunen
Nedgang i arbeidsplassdekningen	Legge til rette for å skape flere arbeidsplasser ved å være en attraktiv kommune for et aktivt og lønnsomt næringsliv Skape en kultur for gründerskap og innovasjon
Utviklingen av store virksomheter i kommunen	Bidra aktivt til fortsatt utvikling av kystnæringene og andre lokale ressurser

	Arbeide for etablering av statlige arbeidsplasser i kommunen
Manglende og til dels dårlig infrastruktur i deler av kommunen	Sikre god infrastruktur, herunder vei og fiber i hele kommunen Utvikle et godt kollektivtilbud som knytter sammen hele kommunen
Sosial ulikhet og barnefattigdom Psykisk helse Rus og alkohol Skoletrivsel og frafall	Videreutvikle både det frivillige og profesjonelle kulturlivet Stimulere og anerkjenne betydningen av frivilligheten i lag og organisasjoner Utvikle en kommune preget av toleranse og inkludering Få flere ungdommer til å fullføre VGS Legge til rette for flere lærlingeplasser
Flere areal- og reguleringsplaner av ulik dato i kommunene	Sikre samordnet, effektiv og bærekraftig arealutnyttelse
Deltakelse Trekke til seg tilreisende	Videreutvikle opplevelsesbaserte aktivitetstilbud for egne innbyggere og som et attraktivt reisemål for turister Utnytte fordelene med nasjonal turistveg – Atlanterhavsvegen, gjennom den nye kommunen
Sentralisering og regionalisering	Hustadvika vil vokse for Molde-regionen Elnesvågen skal være et attraktivt kommunesenter
Hvordan samordne seg og imøtekomme klimakrav	Være offensiv innen klima og miljø med tydelige målsetting
Hvordan legge til rette for alle typer trafikanter	Arbeide for god trafiksikkerhet

Hustadvika kommune vil gjennom arbeidet med kommuneplanens samfunnsdel, være med å bidra til å nå FNs bærekraftsmål. I arbeidet med kommuneplanen vil utvalgte mål få ekstra fokus, som mål 3. God helse, 4. God utdanning, 11. Bærekraftige byer og samfunn, 13. Stoppe klimaendringene, 14. Livet under vann og 15. Liv på land.

5 Medvirkning og fremdrift i planarbeidet

Organisering og opplegg for medvirkning og dialog

Kommuneplanens samfunnsdel for Hustadvika kommune skal utarbeides i perioden fra det foreliggende planprogrammet vedtas av fellesnemnda (høsten 2018) og frem til selve planen vedtas av det nye kommunestyret tidlig i 2020. Gjennom omfattende og bred medvirkning skal innbyggerne og de ansatte i dagens kommuner selv få være med å forme framtidens satsingsområder i den nye kommunen.

Forslag til planprogram behandles av fellesnemnda før sommeren, og legges ut til offentlig ettersyn frem til ettersommeren 2018. Innkomne innspill vil bli vurdert, og planprogrammet fremmes som sak for fellesnemnda høsten 2018.

Fra høsten 2018 og frem til og med våren 2019, vil bli benyttet til å innhente innspill/medvirkning fra barn- og unge, eldre, innbyggere, lag- og organisasjoner, enheter/sektorer, politikere og andre sammenkomster til kommuneplanens samfunnsdel. Vi vil her være kreativ for å nå mest mulig ut til publikum for å involvere de til planarbeidet. Perioden fra mars 2019 og utover blir benyttet til å bearbeide innspill, sende utkastet til samfunnsdelen ut på høring, møter med regionale myndigheter om utkastet, samt bearbeiding av høringsinnspill. Planen skal vedtas av det nye kommunestyret tidlig i 2020. Arbeidet med kommuneplanens arealdel for Hustadvika kommune vil da bli igangsatt.

Planarbeidet organiseres som et prosjekt med følgende organisering:

Hva	Hvem	Rolle/ansvar
Styringsgruppe	Fellesnemnda	Overordnet styring av planarbeid/prosess og prioritering av satsingsområder - beslutte
Prosjektleder	Prosjektleder for Hustadvika kommune	Ansvarlig for planarbeidet
Prosjektgruppe	Kommuneplanleggerne med flere	Utarbeide høringsforslag

Fremdriftsplan

Hva som gjøres:	Tidsperiode:
Utarbeide planstrategi	Høsten 2017 og vinter 2018
Utarbeide planprogram	Februar - mai 2018
Varsel om oppstart og vedtak om offentlig høring av planprogram i fellesnemnda	Juni 2018
Høringsperiode	Juni – august 2018
Behandling av høringsuttalelser	September - oktober 2018
Legge frem forslag til vedtak av planprogrammet	2. oktober 2018
Gjennomføre en planprosess med kommuneplanens samfunnsdel Her skal det legges opp til bred medvirkning fra barn- og unge, eldre, politikere, lag- og organisasjoner, innbyggere, enheter/sektorer osv.	Oktober 2018 til mai 2019
Vedtak om offentlig høring av kommuneplanen	Før sommeren 2019
Behandling av høringsuttalelser	Høsten 2019

Legge frem forslag til vedtak av kommuneplanens samfunnsdel, til det nye kommunestyret i Hustadvika kommune	Nyåret 2020
Oppstart av planarbeidet – kommuneplanens arealdel	Våren 2020

Det skal utarbeides en kommunal planstrategi for den nye Hustadvika kommune, dette arbeide vil bli påbegynt høsten 2019. Innen et år etter konstituering av det nye kommunestyret skal planstrategien være vedtatt.

Kartlegging og andre utredninger

Parallelt med kommuneplanarbeidet er det satt i gang arbeid som vil komme til nytte i kommuneplanarbeidet. Tre grupper innenfor kommuneområdene «helse, sosial og omsorg», «oppvekst, kultur og kunnskap» og «teknisk, miljø og næring» er opprettet. Gruppene skal legge frem målsettinger for sine kommuneområder, og vise retningsangivelser på tjenesteytingen og det skal kunne overføres til kommuneområdets overordnede strategi og være premissleverandør til kommuneplanarbeidet.

Det er også en rekke kartlegginger som er gjennomført av tjenesteområdene i prosjekt Hustadvika – dette vil også bli nyttig i kommuneplanarbeidet.

Andre kartlegginger som skal utarbeides, og som vil være nyttig i planarbeidet:

- Kartlegging og verdisetting av friluftsområder
- Kartlegging av funksjonell strandsone
- Barnetråkk
- UNGdata
- Befolkningsframskriving - hele kommunen og på grunnkrets nivå
- Oppdatert folkehelseoversikt

Andre kartlegginger og utredninger kan det også bli behov for.